



JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

eie 18.11.2025 *
Meie 26.01.2026

r MKM/25-1286/-1K, 2-
2/3920-1 *
nr 8-2/9332

Majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse ja riigilõivuseaduse täiendamise seaduse (eksperimenteerimisprojekt) eelnõu kooskõlastamata jätmine

Austatud minister

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) ja riigilõivuseaduse täiendamise seaduse (eksperimenteerimisprojekt) eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium toetab eksperimenteerimise soodustamist, kuid eelnõuga kavandatud lahendus ei ole praegusel kujul kooskõlas kehtiva õigusraamistikuga ning põhiseaduse §-s 3 sätestatud õigusriigi põhimõttega. Leiame, et selle asemel oleks otstarbekas täpsustada ja rakendada juba olemasolevaid seaduses sätestatud mehhanisme. Samuti ei ole piisavalt analüüsitud konkreetsete näidete varal, kuidas kehtiv regulatsioon tegelikult eksperimenteerimist takistab. Seetõttu jätab Justiits- ja Digiministeerium eelnõu kooskõlastamata.

Justiits- ja Digiministeerium toetab MSÜS-i muutmist viisil, et see aitaks kaasa hetkel olemasolevate haldusmenetluse instrumentide julgemale rakendamisele eksperimenteerimise olukordades. Selleks on võimalik laiendada tegevusloa eelotsuse ja nõuete täitmise lepingu sõlmimise võimalust (MSÜS § 28) sõnaselgelt ka olukordadele ja valdkondadele, kus ei ole kehtestatud küll loakohustust, kuid ettevõtja on siiski enne tegevusega alustamist huvitatud teatud majandustegevuse nõuete täitmise kohta selguse saamisest. Üheks võimaluseks on sätestada selge alus vastava halduslepingu sõlmimiseks, mille kallal Justiits- ja Digiministeerium juba ka töötab. Ettepanek on täiendada MSÜS § 28 lõikega 2¹ järgmises sõnastuses:

„(2¹) Ettevõtja õigustatud huvi korral tuvastab majandushaldusasutus ettevõtja taotlusel eelotsusega ka muude majandustegevuse nõuete täitmise ning sõlmib temaga nõuete täitmise lepingu, milles lepitakse vajaduse korral kokku tingimused, mida loetakse majandustegevuse nõude täitmiseks või millisel viisil on nõude täitmine lubatav.“

Ühtlasi tehti efektiivsuse ja majanduskasvu nõukojale ettepanek luua üldine eelotsuse andmise mehhanism, mis võimaldaks valitsusasutustelt saada siduvat ja vaidlustatavat seisukohta kavandatavate tehingute suhtes kohaldavate õigusnormide tõlgendamisel. Kuivõrd Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul on efektiivsuse ja majanduskasvu nõukojale tehtud ettepanek asjakohane, siis oleme alustanud vastava eelnõu kavandamist, mille koostamisse oleme planeerinud kaasata ka Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi.

Seega oleme valmis jätkama teiega koostööd, et leida eksperimenteerimise soodustamiseks sobivaim õiguslik lahendus.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta
justiits- ja digiminister

Markus Ühtigi, 51914873
Eleri Kästik
Margreth Adamson